

介绍

随着各社区开始应对飓风桑迪所带来的破坏性后果，非常重要的一是要认识到经验教训，运用减灾行动以确保结构的重建更强大、更安全、未来更不容易遭受水灾。

飓风桑迪之前，联邦紧急事务管理局（FEMA）负责管理国家洪水保险计划（NFIP），重新研究新泽西和纽约区域的海岸线以更新洪水保险率地图（FIRMs）。这些更新的地图计划将在 2013 年中发送给各州和当地的官员。由于现有的这些地区的洪水保险率地图（FIRMs）是在超过 25 年前开发的，而更新的洪水保险率地图（FIRMs）尚未最终确定，联邦紧急事务管理局（FEMA）决定，提供近期建议基准洪水高程（ABFEs）以支持重建努力，此举至关重要。

与现有的洪水保险率地图（FIRMs）相比，建议基准洪水高程（ABFEs）开发使用完善的科学和工程技术，源自最近的数据及改进的研究方法。与现有的洪水保险率地图（FIRMs）相比，建议基准洪水高程（ABFEs）可能会反映出较高的洪水高程。物业和企业所有者应向其当地官员核查，以充分了解重建努力中使用建议基准洪水高程（ABFEs）的要求。

建议基准洪水高程（ABFEs）将适用于所有或部分以下郡县：

- **新泽西各郡：**大西洋郡（Atlantic）、卑尔根郡（Bergen）、伯灵顿郡（Burlington）、开普梅郡（Cape May）、埃塞克斯郡（Essex）、哈德逊郡（Hudson）、米德尔塞克斯郡（Middlesex）、蒙茅斯郡（Monmouth）、海景郡（Ocean）、以及联合郡（Union）。
- **纽约各郡：**布朗克斯郡（Bronx）、国王郡（Kings）、纽约郡（New York）、里奇蒙郡（Richmond）、皇后郡（Queens）、以及韦斯特切斯特郡（Westchester）。

要查看发行建议基准洪水高程（ABFEs）的所有地区，请访问：www.Region2Coastal.com。

为更好地说明建议基准洪水高程（ABFEs）的涵义，联邦紧急事务管理局（FEMA）编写了这份文件，其中载有常见问题解答。

1. 总论 关于建议基准洪水高程（ABFES）的问题

1.1 什么是建议基准洪水高程（ABFES）？

基准洪水高程（ABFES）具有基准性质，更准确地反映在一个特定的区域真正的每年 1% 水灾机会的高程。大风暴事件以后，如飓风桑迪，联邦紧急事务管理局（FEMA）执行了一项评估，以确定有效的洪水保险率地图（FIRMs）显示的每年 1% 机会的水浸事件是否充分地反映了目前的水灾情况。在一些情况下，鉴于开发有效洪水保险率地图（FIRMs）的年份以及所使用的科学技术，联邦紧急事务管理局（FEMA）确定有必要制作建议基准洪水高程（ABFES）。建议基准洪水高程（ABFES）被作为一种工具提供给各社区，以支持他们的恢复方式，这将使他们能更好地应对未来风暴。

1.2 联邦紧急事务管理局（FEMA）过去发出过建议基准洪水高程 ABFES 吗？如果发出过，发出地点在哪里，效果如何？

是的，在 2005 年“卡特里娜”飓风后，联邦紧急事务管理局（FEMA）制定了建议基准洪水高程（ABFES）。在美国路易斯安那州和密西西比州的许多社区运用了建议基准洪水高程（ABFES），因而家庭和企业所有者建得更高、更安全。这也就意味着，一旦几年后基于改版的洪水保险率地图（FIRMs）通过了使用洪水高程，洪水保险的保费将降低。

1.3 新泽西岛和纽约的哪些郡会发行建议基准洪水高程 ABFES？

建议基准洪水高程（ABFES）将在新泽西和纽约的所有或部分以下郡发行：

新泽西各郡：大西洋郡（Atlantic）、卑尔根郡（Bergen）、伯灵顿郡（Burlington）、开普梅郡（Cape May）、埃塞克斯郡（Essex）、哈德逊郡（Hudson）、米德尔塞克斯郡（Middlesex）、蒙茅斯郡（Monmouth）、海景郡（Ocean）、以及联合郡（Union）。

纽约各郡：布朗克斯郡（Bronx）、国王郡（Kings）、纽约郡（New York）、里奇蒙郡（Richmond）、皇后郡（Queens）、以及韦斯特切斯特郡（Westchester）。

此信息将在 2012 年 12 月显示。要查看发行建议基准洪水高程（ABFES）的所有地区，请访问：www.Region2Coastal.com。

1.4 如何在被飓风桑迪影响郡县开发在新泽西和纽约建议基准洪水高程 (ABFES) ?

联邦紧急事务管理局 (FEMA) 将在新泽西和纽约使用更新的沿海研究方法和沿海地形数据。这些建议基准洪水高程 (ABFES) 还将基于在进行中的工作反映更新了的沿海分析。

1.5 建议基准洪水高程 ABFES 中包含的哪些资讯将可提供给利害关系方?

建议基准洪水高程 (ABFES) 将包括建议海岸洪水危险海拔和相关咨询地图。此信息将包括以下内容:

各郡建议数据层: 地理空间层, 描述建议基准洪水高程 (ABFES) 和更新了的洪泛区 (包括但不限于建议水灾区 A、建议水灾区 V、限制中浪 (LimWA) 和中浪区域, 也称为沿海 A 区), 收集的高水痕反映飓风桑迪的影响, 以及美国鱼类和野生生物海岸障碍区。各社区可以将这些信息输入到现有的地理信息系统 (GIS), 以帮助做出有关决策分区、构建和重建。

各郡建议地图: 木板地图, 描绘上面引用过的地理空间数据图层。这些地图将会反映出较高的水灾高地, 以及在一些情况下, 更为扩张的沿海洪泛区。

建议基准洪水高程 (ABFES) 方法报告: 一份报告, 总结了用以开发建议数据图层和地图的方法、假设和数据源。

1.6 何时可用建议基准洪水高程 ABFES?

目前正在进行建议基准洪水高程 (ABFES) 的准备工作。联邦紧急事务管理局 (FEMA) 预期在 2012 年 12 月发行建议基准洪水高程 (ABFES)。

1.7 谁应使用建议基准洪水高程 ABFES?

社区如进行任何联邦紧急事务管理局 (FEMA) 恢复或缓解活动 (例如, 公共援助、减灾赠款), 必须使用建议基准洪水高程 (ABFES)。此外, 联邦紧急事务管理局 (FEMA) 建议社区官员, 包括建筑和水浸区的管理人员、业主、企业业主、建筑师、建筑商和工程师使用这项信息, 因为建议基准洪水高程 (ABFES) 将更准确地描述当前的洪灾。

1.8 如何使用建议基准洪水高程 ABFES?

建议基准洪水高程 (ABFES) 将可在联邦紧急事务管理局 (FEMA) II 区沿海网站上找到: www.region2coastal.com。此站点还将包含使用指导, 以为社区重建做出明智的决定。

1.9 如何将飓风桑迪的影响因素纳入到建议信息？

飓风桑迪的具体规模和跟踪，将不计入更新的沿海建议基准洪水高程（ABFEs）分析。联邦紧急事务管理局（FEMA）使用历史风暴的统计概率，作为沿海最新分析的一部分，其中不包括任何过去历史的单个事件。同飓风桑迪具有相似的路径和幅度的历史风暴在统计分析范围之内，而飓风桑迪的列入将不会影响建议基准洪水高程（ABFEs）的结果或建议洪泛区的描述。联邦紧急事务管理局（FEMA）将提供特定的自飓风桑迪观察到的高水痕，作为美国地理调查收集的地图的点资料。此外，由于飓风桑迪而导致的一系列的浪涌海拔，也将被提供给地图的每一个咨询小组作为信息部分。

1.10 为什么一些建议基准洪水高程 ABFEs 比有效洪水保险率地图（FIRMS）显示的海拔更高？

洪水风险会随着时间的推移而改变，也受气候的变化、人口、社会内外的发展和其他因素的影响。有效洪水保险率地图（FIRMS）显示的基准洪水高地（BFES），是基于超过 25 年前进行的研究而制作的。建议基准洪水高程（ABFEs）的资料基于飓风桑迪之前已经在进行的洪灾风险映射研究，并且包括另外 25 年的泛洪数据和地形数据更新。因此，与现行有效洪水保险率地图（FIRMS）相比，建议基准洪水高程（ABFEs）将反映更高的海拔。

1.11 为什么建议基准洪水高程 ABFEs 显示的一些海拔低于飓风桑迪洪水高程？

建议基准洪水高程（ABFEs）基于 1% 的每年洪水事件。在一些地区，建议基准洪水高程（ABFEs）显示的海拔可能低于飓风桑迪，因为相较于某些地区每年 1% 的洪水海拔发生概率，桑迪是一个比较极端的事件。每年 1% 的机会水灾海拔是国家洪水保险计划（NFIP）的水浸区管理标准。重要的是要注意到，根据这一标准建造的建筑物，仍易受较大事件的影响（如飓风桑迪）。

2. 水浸区管理问题：关于使用建议基准洪水高程 ABFEs 和重建建议地图

2.1 我的社区必须使用建议地图和建议基准洪水高程 ABFEs 进行重建才能有资格参加国家洪水保险计划（NFIP）吗？

不是。参与国家洪水保险计划（NFIP）的社区不需要使用建议地图和建议基准洪水高程（ABFEs）。建议地图和建议基准洪水高程（ABFEs）向社区提供与最低水浸的海拔和水灾地区相关的估计，他们可以在重建中使用，以最大限度地减少未来损失。

2.2 我的小区使用或采用建议地图和建议基准洪水高程（ABFEs）的优势是什么？

使用建议基准洪水高程（ABFEs）重建可以减少结构受水浸和水灾损害。根据建议基准洪水高程（ABFEs）兴建楼宇，可能会降低洪水保险的成本，以及未来风暴与洪水事件恢复的成本。虽然根据建议基准洪水高程（ABFEs）重建的最初费用可能稍高一些，从长远来看，社区、物业和企业业主将因具有更强的抗水灾损失费用能力而省钱。联邦紧急事务管理局（FEMA）将提供技术协助社区采用和执行建议地图和建议基准洪水高程（ABFEs）。

2.3 如果我的社区决定执行建议基准洪水高程 ABFEs，需要修正水浸区管理条例和/或国际建筑法规®以反映建议基准洪水高程 ABFEs 吗？

一般来说需要。社区将需采取建议基准洪水高程（ABFEs），您的水浸区管理员将需要执行经修订的规例。

2.4 如果一些地区的飓风桑迪海拔超过建议基准洪水高程 ABFEs，社区应构建地更高吗？

是的。构建地更高是一种很好的做法。社区和物业业主必须提供额外的保护，包括：

- 采用或使用高于建议基准洪水高程（ABFEs）的自由版。
- 使用的提升住宅楼宇的堆或地基需在 V 区。此外，也可能需要在现有的 AE 区。

2.5 我的社区可以采用当前的基本洪水高程（BFEs）以上的自由版替代建议基准洪水高程 ABFEs 的吗？

是的。但是，如果基本洪水高程（BFEs）和自由版低于建议基准洪水高程（ABFEs），社区应谨慎使用。根据基本洪水高程（BFEs）加自由版构造的结构，将比根据建议基准洪水高程（ABFEs）或更高海拔建筑的机构更易受洪灾损害。

此外，物业的业主和社区必须认识到，保险费率也将会受到 2012 年《大水洪水保险改革法》的影响，其要求消除洪水保险的保费补贴和优惠，提高利率以反映实际风险。如果新的有效洪水保险率地图（FIRMs）及基本洪水高程（BFEs）已经较高，低于该水平的居民楼宇可能要大幅提高洪水保险的保险费。

2.6 联邦紧急事务管理局（FEMA）何时将提供最终洪水保险率地图（FIRMs）以替代建议基准洪水高程（ABFEs）？我的社区需要通过修订的 FIS 和洪水保险率地图（FIRMs）吗？

是的。不论任何时候，当联邦紧急事务管理局（FEMA）修改洪水保险率地图（FIRMs）时，各社区必须通过或修改其水浸区管理条例，以纳入新的数据并满足任何其他水浸区的管理要求。如需更多有关采用洪水保险率地图（FIRMs）的详细信息，可参见联邦紧急事务管理局（FEMA）的宣传册《通过洪水保险率地图的参与社区》（FEMA 495-2005 年九月）。

3. 洪水保险所涉经费问题

3.1 如果各社区采取和利用建议基准洪水高程（ABFEs），这将如何影响业主的洪水保险保费和保险保单？

采用基于建议基准洪水高程（ABFEs）的标准，不会改变区域或当前有效的海拔，保费将继续基于当前效果的地图和最低楼层计算。基于当前有效洪水保险率地图（FIRMs），洪水保险保单的额定根据区域和洪水高程决定。洪水保险的保费费率可能会受 2012 年《大水洪水保险改革法》的影响（请参阅 3.2 节）。

3.2 如果将来洪水保险率地图（FIRMs）更新并反映新的、更高的海拔，更新保险或现有洪水保险保单的费用将发生如何变化？

洪水地图更新时，洪泛区和相关保费可能会改变，以反映新的洪水风险。此外，保险费率也将会受到 2012 年《大水洪水保险改革法》的影响，其要求消除洪水保险的保费补贴和优惠，提高利率以反映实际风险。如果新的有效洪水保险率地图（FIRMs）及基本洪水高程（BFES）已经较高，低于该水平的居民楼宇可能要大幅提高洪水保险的保险费。

3.3. 合规性费用的增加（ICC）福利可以帮助覆盖提高建筑海拔的费用吗？

在大多数国家洪水保险计划（NFIP）保单中，合规性费用的增加（ICC）是一个标准覆盖范围。覆盖范围提供高达 30000 美元，帮助业主降低未来洪水带来的损害风险。其途径包括提升海拔、抗洪（非居住结构）、拆毁或外迁建筑或家园，以满足当地社区的建设条例。另外，在这一范围也覆盖用于维修实际物理损害的建筑费用。不过，赔付的总额不能超过法定限制。因此，单一家庭住宅因合规性费用的增加（ICC）以及因洪水带来的实际物理损害，所能收取的最大金额为 250000 美元。

3.4 如果房子的建筑符合当前有效的洪水保险率地图（FIRMs），而且严重损害，合规性费用的增加（ICC）会覆盖提升建筑以达到基本洪水高程（BFEs）或建议基准洪水高程的（ABFEs）费用吗？

是的，按照社区已经通过并正在执行到整个社区的海拔。

3.5 如果为房子添加二层，底层转换为泊车、存储或使用空间，此提升技术符合合规性费用的增加（ICC）吗？

否。合规性费用的增加（ICC）将只涵盖保险定义的高架结构。

3.6 如果一个房屋所有者拆除房子重建，该房屋所有者有资格获得高达 30000 美元用以提升新家吗？

是的，如果抬高到基本洪水高程（BFEs）、基本洪水高程（BFEs）加自由版、或由社区规定的建议基准洪水高程（ABFEs），而且结构在当前有效的洪水保险率地图（FIRMs）范围内。合规性费用的增加（ICC）将以 30000 美元支持以下活动的任意组合：

- 海拔提升
- 抗洪（仅限非住宅楼宇）
- 重新安家
- 拆房

3.7 如果一个社区在修建家园，但没有摧毁板胚，合规性费用的增加（ICC）将覆盖拆除板胚吗？

是的。合规性费用的增加（ICC）将覆盖拆卸板胚，但合规性费用的增加（ICC）不涵盖已经支付的来自另一个筹资来源的清拆费用。

3.8 一个住宅结构可以靠 30000 美金被提升吗？

这得视情况而定。有许多因素会影响相关的房屋提高成本。应考虑各种因素，如大小、家庭结构类型包括地基类型、条件和家园的形状、板胚条件、提高器具和最重要的提升高度。

3.9 关于合规性费用的增加（ICC）覆盖及结构提升还有其他哪些资源可用？

合规性费用的增加（ICC）资源：

- 国家洪水保险计划的合规性成本增加覆盖范围，国家和地方官员指南，FEMA301/2003年9月；
<http://www.fema.gov/library/viewRecord.do?fromSearch=fromsearch&id=1532>
- 合规性成本增加，F-663/2002年8月

<http://www.fema.gov/library/viewRecord.do?fromSearch=fromsearch&id=3009>
- 更多的合规性费用的增加（ICC）可以在以下网址找到：
<http://www.fema.gov/national-flood-insurance-program-2/increased-cost-compliance-coverage>

联邦紧急事务管理局（FEMA）出版物：

- 住宅楼宇结构防洪改建原则和做法，FEMA259/1999年1月；
<http://www.fema.gov/library/viewRecord.do?fromSearch=fromsearch&id=1645>
- 房主改造指南，六种方法可以保护您家免受水浸，FEMA312/1998年6月；
<http://www.fema.gov/library/viewRecord.do?fromSearch=fromsearch&id=1420>

USACE 防洪出版物：

- 以板胚提高和移动一个板胚房子，1990
- 防洪-如何评估您的选项，1993
- 田纳西州 Goodlettsville 沿干溪的一个防洪成功案例，1993

这些和其他出版物可在以下网站找到：

<http://www.usace.army.mil/Missions/CivilWorks/ProjectPlanning/nfpc.aspx>

4. 社区评级系统

4.1 根据国家洪水保险计划 (NFIP) 社区评级系统 (CRS)，我的社区会因为采用建议基准洪水高程 ABFEs 或自由版而获得信用吗？

是的。在新泽西和纽约海岸的几个社区参加国家洪水保险计划 (NFIP) 的社区评级系统 (CRS)。这些社区的保单持有人获得洪水保险保费折扣，因为他们的社区执行的水浸区管理方案超出了国家洪水保险计划 (NFIP) 的最低要求。社区可以因采用或执行建议基准洪水高程 (ABFEs) 或采用或执行自由版要求而获得社区评级系统 (CRS) 信用。通过采用建议基准洪水高程 (ABFEs) 获得的信用，将在修订洪水保险率地图 (FIRMs) 生效时起效。

关于社区评级系统 (CRS) 的其他信息可在以下网站找到：

<http://www.fema.gov/national-flood-insurance-program/community-rating-system>

5. 建议基准洪水高程 ABFEs 应用于联邦紧急事务管理局 (FEMA) 灾难赠款和援助方案

5.1. 联邦紧急事务管理局 (FEMA) 将使用建议基准洪水高程 ABFEs 于其恢复和减轻赠款项目吗？

是的。联邦紧急事务管理局 (FEMA) 恢复和减轻灾害的活动和方案，提供联邦资金之前，必须使用现有的最佳洪水危险数据，。

5.2 为什么联邦紧急事务管理局 (FEMA) 要在灾难赠款和援助方案上使用建议基准洪水高程 (ABFEs) ？

联邦紧急事务管理局 (FEMA) 正在采取行动以减少洪灾损失的风险，最大限度地减少洪涝灾害影响人的安全、健康和福利，并在执行我们的计划过程中恢复和保留了天然、有益的洪泛平原。联邦紧急事务管理局 (FEMA) 赠款资助建造、修理、重建、和/或改善或影响根据 11988 行政命令规定的 44 CFR 第九章定义的洪泛平原。联邦紧急事务管理局 (FEMA) 的任何行动如果可能影响到冲积平原，必须采取后续行动所需的八步决策过程，并在决策过程全程听取公众意见。联邦紧急事务管理局 (FEMA) 提供重大投资，以帮助社区应对飓风桑迪的影响。联邦紧急事务管理局 (FEMA) 的责任是确保联邦投资明智、合理、且基于可获得的最佳科学资料。这也会增加社区恢复、选址、关键设施和其他联邦紧急事务管理

局（FEMA）恢复基础设施项目评估的活力，将有助于指导在受影响地区重建和制定减灾决策，以减少未来损失。

5.3 联邦紧急事务管理局（FEMA）将如何在减灾和复兴方案中使用建议基准洪水高程 ABFEs?

联邦紧急事务管理局（FEMA）将使用建议基准洪水高程（ABFEs）确定洪水区域的边界和最小洪水抬高项目所需的设计和性能标准。这包括使用建议基准洪水高程（ABFEs）以确定是否一个临时房屋活动位于泛洪区。这种情况适用于安置的临时房屋单位（THUs）以及集团房屋及非传统类型的临时房屋的开发。

5.4 如果本地水浸区的管理条例比联邦紧急事务管理局（FEMA）的建议基准洪水高程 ABFEs 更为严格，联邦紧急事务管理局（FEMA）的哪些标准将用于灾后援助和赠款决定呢？

联邦紧急事务管理局（FEMA）资助的赠款活动和项目必须符合所有联邦、州和当地的相关要求、法律和条例。如果当地法规和标准比建议基准洪水高程（ABFEs）更严格，项目设计必须以更高的标准执行。

5.5 如果最佳可用的数据更改，将发生什么情况？

应该预料到，现有的最佳数据可能在恢复过程中发生变化。要符合联邦紧急事务管理局（FEMA）条例（44 CFR 9.11(d)(6)），则不应在不符合国家洪水保险计划（NFIP）的水浸区的管理标准或不够严格的社区水浸区管理规定下的水浸区建设任何项目。在做任何恢复决策时必须考虑此信息。